



КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА РЫБИНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

О Т Ч Ё Т

по акту проверки муниципального автономного учреждения
Ярославской области «Газета «Новая жизнь» на предмет соблюдения
требований законодательства о размещении заказов

г. Рыбинск

«15» августа 2018 года

В соответствии с распоряжением Председателя Контрольно-счетной палаты Рыбинского муниципального района от 22.05.2018 г. № 01-06/07, на основании плана работы Контрольно-счетной палаты Рыбинского муниципального района на 2018 год, утвержденного распоряжением Председателя Контрольно-счетной палаты Рыбинского муниципального района от 16.12.2017 г. № 01-06/16, инспекцией в составе:

Руководитель инспекции: Рыбаков Андрей Витальевич - председатель Контрольно-счетной палаты Рыбинского муниципального района;

Члены инспекции:

Соколова Татьяна Кимовна – консультант Контрольно-счетной палаты Рыбинского муниципального района,

Снигерёва Елена Сергеевна – главный специалист Контрольно-счетной палаты Рыбинского муниципального района;

проведена проверка Муниципального автономного учреждения Ярославской области «Газета «Новая жизнь» (далее по тексту - МАУ ЯО «Газета «Новая жизнь»), ИНН 7610071037. Юридический адрес: Российская Федерация, 152903, Ярославская область, Рыбинский район, город Рыбинск, улица Кирова, 4, 1.

Директором МАУ ЯО «Газета «Новая жизнь» в проверяемом периоде являлся Батов В.В., бухгалтером с 03.04.2017 г. являлась Суворова И.А. (приказ МАУ ЯО «Газета «Новая жизнь» № 8 от 03.04.2017 г.).

Проверяемый период: 01.07.2017 - 31.05.2018 г.г.

Сроки осуществления проверки: с 13 июня 2018 года по 20 июля 2018 года.

Цель проверки: предупреждение и выявление нарушений законодательства Российской Федерации о размещении заказов и иных нормативных правовых актов (в том числе аудит закупок) за период с 01.07.2017 г. по 31.05.2018 г.

Предмет проверки: соблюдение требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг.

Руководствуясь законодательством о размещении заказов, по представленным МАУ ЯО «Газета «Новая жизнь» документам, сведениям, размещенным на сайте www.zakupki.gov.ru. за проверяемый период инспекция

УСТАНОВИЛА:

МАУ ЯО «Газета «Новая жизнь» в проверяемом периоде осуществляло все закупки, руководствуясь требованиями Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках

товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее по тексту - Закон N 223-ФЗ).

1. В соответствии с частью 2 статьи 2 Закона N 223-ФЗ документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика является положение о закупках, которое должно содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно пункту 3 статьи 2 Закона N 223-ФЗ положение о закупке товаров, работ и услуг должно быть утверждено наблюдательным советом автономного учреждения в случае, если заказчиком выступает автономное учреждение.

Представленное к проверке и размещенное на сайте www.zakupki.gov.ru. (далее по тексту – Единая информационная система) Положение о закупке товаров, работ и услуг МАУ ЯО «Газета «Новая жизнь» утверждено решением наблюдательного совета МАУ ЯО «Газета «Новая жизнь» (Протокол № 1 от 29 марта 2017 года).

При проверке содержания Протокола заседания наблюдательного совета МАУ ЯО «Газета «Новая жизнь» № 1 от 29 марта 2017 года установлено, что решение об утверждении Положения о закупке товаров, работ и услуг МАУ ЯО «Газета «Новая жизнь» не принималось.

В нарушение пункта 3 статьи 2 Закона N 223-ФЗ Положение о закупке товаров, работ и услуг МАУ ЯО «Газета «Новая жизнь» не утверждено наблюдательным советом автономного учреждения.

Согласно части 1 статьи 4 Закона N 223-ФЗ положение о закупке, изменения, вносимые в указанное положение, подлежат обязательному размещению в единой информационной системе не позднее чем в течение пятнадцати дней со дня утверждения.

Положение о закупке товаров, работ и услуг МАУ ЯО «Газета «Новая жизнь» утверждено 29.03.2017, размещено в Единой информационной системе своевременно 10.04.2017.

Положение о закупке товаров, работ и услуг МАУ ЯО «Газета «Новая жизнь» содержит правовые основы осуществления закупок путем проведения конкурса, аукциона, запроса предложений, запроса котировок, осуществления закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика), порядок заключения и исполнения договоров.

2. В соответствии с требованиями части 2 статьи 4 закона 223-ФЗ, Постановления Правительства РФ от 17.09.2012 г. № 932 «Об утверждении Правил формирования плана закупки товаров (работ, услуг) и требований к форме такого плана» (далее - Постановление Правительства РФ от 17.09.2012 г. № 932) на сайте в единой информационной системе должен быть размещен план закупок.

В соответствии с требованиями части 2 статьи 4 закона 223-ФЗ Заказчик размещает в Единой информационной системе план закупки товаров, работ, услуг на срок не менее чем один год.

План закупки товаров, работ, услуг для нужд МАУ ЯО «Газета «Новая жизнь» на 2017 год утвержден и размещен в Единой информационной системе 13.04.2017. План закупки на 2017 год содержит информацию и сведения о закупке у единственного поставщика услуг по печатанию газет. Начальная максимальная цена установлена в размере 839,0 тыс. рублей.

План закупки товаров, работ, услуг для нужд МАУ ЯО «Газета «Новая жизнь» на 2018 год утвержден и размещен в Единой информационной системе 09.06.2018.

План закупки на 2018 год содержит информацию и сведения о закупке у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) услуги по печатанию газет. Начальная максимальная цена установлена в размере 308,0 тыс. рублей.

3. Частью 5 статьи 4 закона 223-ФЗ установлено, что в Единой информационной системе при закупке товаров, работ, услуг, за исключением закупок до 100 тыс. рублей,

заказчик обязан размещать информацию о закупке, в том числе извещение о закупке, документацию о закупке, проект договора.

К проверке представлен договор с ООО «Новая Газетная Типография» на выполнение полиграфических услуг от 09.01.2018 № 16 на сумму, превышающую 100 тыс. рублей. Приложением № 1 к договору утвержден протокол согласования цен. Еженедельный тираж газеты «Новая жизнь» установлен в размере 330 шт. по цене 14,83 руб. Согласно производственному календарю в 2018 году должно быть опубликовано 50 выпусков газеты. Таким образом, стоимость услуг на момент заключения договора с ООО «Новая Газетная Типография» на выполнение полиграфических услуг от 09.01.2018 № 16 составила 244,7 тыс. рублей (330 шт. * 14,83 руб.* 50 выпусков).

В нарушение части 5 статьи 4 Закона 223-ФЗ на момент проведения проверки не размещена информация в Единой информационной системе о вышеуказанной закупке, а, именно: извещение о закупке, документация о закупке и проект договора.

Нарушение устранено во время проведения проверки. Информация о вышеуказанной закупке размещена с нарушением установленного законодательством срока - 10.07.2018 года.

Согласно части 4 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее по тексту – КоАП), **за нарушение** предусмотренных законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц **сроков размещения** в единой информационной системе в сфере закупок информации о закупке товаров, работ, услуг, размещение которой предусмотрено законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, предусмотрена административная ответственность - **влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двух тысяч до пяти тысяч рублей; на юридических лиц - от десяти тысяч до тридцати тысяч рублей.**

4. Согласно пункту 2 статьи 4.1. Закона N 223-ФЗ в течение трех рабочих дней со дня заключения договора, в том числе договора, заключенного заказчиком по результатам закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) товаров, работ, услуг, стоимость которых превышает сто тысяч рублей, заказчики вносят информацию и документы, установленные Постановлением Правительства РФ от 31.10.2014 N 1132 "О порядке ведения реестра договоров, заключенных заказчиками по результатам закупки" (далее по тексту - Постановление Правительства РФ от 31.10.2014 N 1132), в реестр договоров. Информация о результатах исполнения договора вносится заказчиками в реестр договоров в течение десяти дней со дня исполнения, изменения или расторжения договора.

В нарушение статьи 4.1 закона 223-ФЗ, пункта 2 Постановление Правительства РФ от 31.10.2014 N 1132 МАУ ЯО «Газета «Новая жизнь» не размещена в реестре договоров требуемая информация по закупке услуг по печатанию газет с ООО «Полиграфия» на сумму – 839,0 тыс. рублей (Договор от 28.05.2016 г. № 130/1). Согласно дополнительному соглашению договор с ООО «Полиграфия» от 28.05.2016 г. № 130/1 расторгнут от 31.12.2017. Информация о результатах исполнения договора в реестр договоров в установленные сроки (в течение десяти дней) со дня исполнения на момент проверки не внесена.

Неразмещение в Единой информационной системе в сфере закупок **информации** о закупке товаров, работ, услуг, размещение которой предусмотрено законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц **влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц – от ста тысяч до трехсот тысяч рублей** (статья 7.32.3. Кодекса РФ об административных правонарушениях от 30.12.2001г. № 195-ФЗ).

В нарушение статьи 4.1 закона 223-ФЗ, пункта 2 Постановление Правительства РФ от 31.10.2014 N 1132 информация о закупке полиграфических услуг на основании договора с ООО «Новая Газетная Типография» от 09.01.2018 г. № 16 на сумму 122,5 тыс. рублей на момент проведения проверки не размещена в реестре договоров

Нарушение устранено во время проведения проверки. Информация о вышеуказанной закупке в реестр договоров внесена с нарушением установленного законодательством срока - 10.07.2018 года.

Согласно части 4 статьи 7.32.3 КоАП, за **нарушение** предусмотренных законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц **сроков размещения** в Единой информационной системе в сфере закупок информации о закупке товаров, работ, услуг, размещение которой предусмотрено законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, предусмотрена административная ответственность - **влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двух тысяч до пяти тысяч рублей; на юридических лиц - от десяти тысяч до тридцати тысяч рублей.**

5. Частью 19 статьи 4 закона 223-ФЗ определено, что заказчик ежемесячно, не позднее 10 числа, размещает в Единой информационной системе сведения о количестве и общей стоимости заключенных договоров, включая договора, заключенные с единственным поставщиком. В соответствии с пунктом 2 части 19 статьи 4 закона 223-ФЗ учреждение размещает в информационной системе сведения о количестве и общей стоимости договоров, заключенных Заказчиком по результатам закупки у единственного поставщика. То есть должна быть размещена информация не только о тех договорах, сумма закупки по которым превышает 100 тыс. рублей, а по всем договорам заключенным с единственным поставщиком.

В нарушение части 19 статьи 4 закона 223-ФЗ ежемесячные отчеты за периоды с 01.01.2017-31.12.2017, с 01.01.2018-30.06.2018 на момент проведения проверки МАУ ЯО «Газета «Новая жизнь» единой информационной системе не размещены.

Нарушение устранено во время проведения проверки. Ежемесячные отчеты за период с 01.01.2017-31.12.2017 размещены с нарушением установленного законодательством срока (ежемесячно, не позднее 10 числа) 13 июля 2018 года, за период с 01.01.2018-30.06.2018 – 10 июля 2018 года.

Согласно части 4 статьи 7.32.3 КоАП, за **нарушение** предусмотренных законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц **сроков размещения** в единой информационной системе в сфере закупок информации о закупке товаров, работ, услуг, размещение которой предусмотрено законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, предусмотрена административная ответственность - **влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двух тысяч до пяти тысяч рублей; на юридических лиц - от десяти тысяч до тридцати тысяч рублей.**

6. При осуществлении закупочной деятельности в проверяемом периоде МАУ ЯО «Газета «Новая жизнь» нарушен принцип информационной открытости закупки, обозначенный в пункте 1 части 1 статьи 3 Закона N 223-ФЗ. Это выразилось в неразмещении и несвоевременном размещении на официальном сайте необходимых сведений: информации о закупках свыше 100,0 тыс. рублей полиграфических услуг на основании договоров с ООО «Новая Газетная Типография» № 16 от 09.01.2018 № 16, ООО «Полиграфия» от 28.05.2016 г. № 130/1; информации в реестре договоров о заключении договора с ООО «Полиграфия» от 28.05.2016 г. № 130/1 и его исполнении; ежемесячных

отчетов, содержащих сведения о количестве и общей стоимости заключенных договоров, включая договоры, заключенные с единственным поставщиком.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 17 Федерального закона от 07.02.2011 N 6-ФЗ "Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований", инспекция

РЕШИЛА:

1. Признать МАУ ЯО «Газета «Новая жизнь» нарушившим положения:

1.1 пункта 3 статьи 2 Закона N 223-ФЗ, в части отсутствия принятия решения об утверждении Положения о закупке товаров, работ и услуг МАУ ЯО «Газета «Новая жизнь» наблюдательным советом автономного учреждения.

1.2. части 5 статьи 4 закона 223-ФЗ, в части неразмещения информации в Единой информационной системе о закупке полиграфических услуг на основании договора с ООО «Новая Газетная Типография» № 16 от 09.01.2018 № 16 на сумму, превышающую 100 тыс. рублей, а именно: извещение о закупке, документация о закупке и проект договора.

Нарушение устранено во время проведения проверки. Информация о вышеуказанной закупке размещена с нарушением установленного законодательством срока - 10.07.2018 года.

1.3. статьи 4.1 закона 223-ФЗ, пункта 2 Постановления Правительства РФ от 31.10.2014 N 1132, в части неразмещения в реестре договоров в Единой информационной системе требуемой информации по закупке услуг по печатанию газет с ООО «Полиграфия» на сумму – 839,0 тыс. рублей (Договор от 28.05.2016 г. № 130/1).

Согласно дополнительному соглашению договор с ООО «Полиграфия» от 28.05.2016 г. № 130/1 расторгнут от 31.12.2017. Информация о результатах исполнения договора в реестр договоров в установленные сроки (в течение десяти дней) со дня исполнения на момент проверки не внесена.

1.4. статьи 4.1 закона 223-ФЗ, пункта 2 Постановления Правительства РФ от 31.10.2014 N 1132, в части неразмещения в реестре договоров в Единой информационной системе информации о закупке полиграфических услуг на основании договора с ООО «Новая Газетная Типография» от 09.01.2018 г. № 16 на сумму 122,5 тыс. рублей.

Нарушение устранено во время проведения проверки. Информация о вышеуказанной закупке в реестр договоров внесена с нарушением установленного законодательством срока - 10.07.2018 года.

1.5. части 19 статьи 4 закона 223-ФЗ в части неразмещения в Единой информационной системе за периоды с 01.01.2017-31.12.2017, 01.01.2018 - 30.06.2018 ежемесячных отчетов, содержащих сведения о количестве и общей стоимости заключенных договоров, включая договоры, заключенные с единственным поставщиком.

Нарушение устранено во время проведения проверки. Вышеуказанные отчеты за период с 01.01.2017-31.12.2017 размещены в единой информационной системе с нарушением установленного законодательством срока (ежемесячно, не позднее 10 числа) 13 июля 2018 года, за период с 01.01.2018 - 30.06.2018 – 10 июля 2018 года.

1.6. части 1 пункта 1 статьи 3 Закона N 223-ФЗ, в части нарушения принципа информационной открытости закупок, что выразилось в неразмещении и несвоевременном размещении на официальном сайте необходимых сведений: информации о закупках свыше 100,0 тыс. рублей полиграфических услуг на основании договоров с ООО «Новая Газетная Типография» № 16 от 09.01.2018 № 16, ООО «Полиграфия» от 28.05.2016 г. № 130/1;

информации в реестре договоров о заключении договора с ООО «Полиграфия» от 28.05.2016 г. № 130/1 и его исполнении; ежемесячных отчетов, содержащих сведения о количестве и общей стоимости заключенных договоров, включая договоры, заключенные с единственным поставщиком.

2. Выдать предписание об устранении нарушений, выявленных в ходе проверки:

2.1. принять меры, направленные на устранение причин и условий, способствующих совершению нарушений законодательства Российской Федерации в сфере закупок.

2.2. при организации закупок строго руководствоваться положениями Закона № 223-ФЗ и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации в сфере закупок.

**Председатель Контрольно-счетной
палаты РМР**

А.В. Рыбаков